

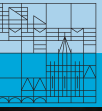
# **Mobilisierung & Protest bei öffentlichen Großprojekten**

**Tagung »Bürgerbeteiligung bei  
öffentlichen Großprojekten«**

**Stein am Rhein, 29.–31. März 2012**

**Sebastian Haunss**

**Universität Konstanz**



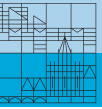
# Wutbürger?

**Wenn der  
Bagger wütet  
tobt das  
Volk!**



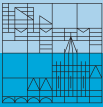
# Fragestellungen

- Warum gibt es Protest bei Großprojekten?
- Was charakterisiert diese Proteste?
- Wird es sie auch weiterhin geben?

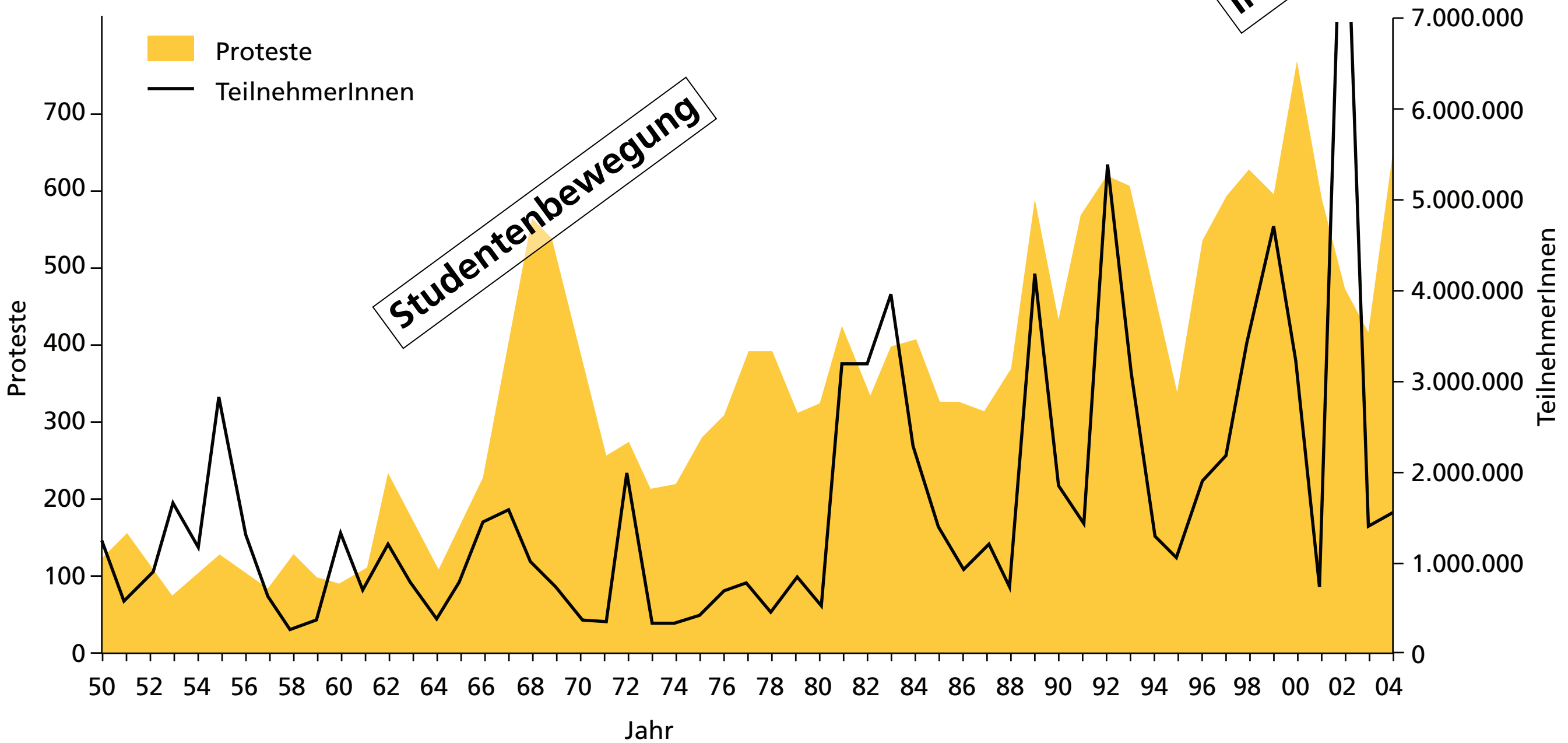


# Überblick

- Protestbeispiele
  - ➔ Stuttgart 21
  - ➔ Whyl
  - ➔ Flughafen Frankfurt
- Strukturelle Gemeinsamkeiten
- Folgerungen



# Protesthäufigkeit



Quelle: Rucht & Roth 2008



# Protestdynamiken

- Protest ist »normal« geworden
- Tendenzielle Zunahme der Proteste seit den 1960er Jahren
- Starke Schwankung der Teilnehmerzahlen





**WIR SIND DAS VOLK**  
**STOPPT S21**

# Chronologie Stuttgart 21

**1996: Raumordnungsverfahren**

**2006: Landtagsbeschluss zur Realisierung von Stuttgart 21**

➔ 115:15 Stimmen

**2007: Bürgerbegehren**

➔ Quorum erreicht aber aus formalen Gründen abgelehnt

**2007: erste Demonstration mit 4.000 TeilnehmerInnen**

**2009: Klage gegen Ablehnung Bürgerbegehren scheitert**

**2009: Beginn der Montagsdemonstrationen**

**2010: Eskalation der Polizeigewalt (30.9.)**

➔ Demonstrationen mit bis zu 100.000 TeilnehmerInnen

**2010: Schlichtung (15.10.–30.11.)**

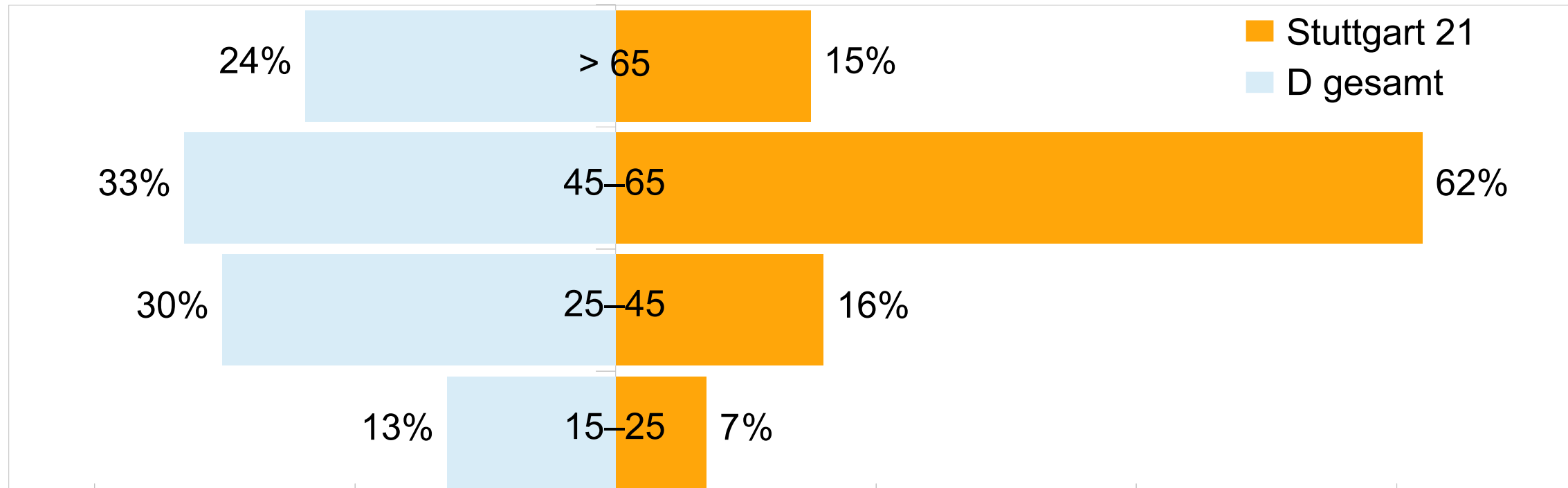
**2011: Volksabstimmung (58,8 % für S21)**



# Wer protestiert?

- Demographie

## Altersverteilung



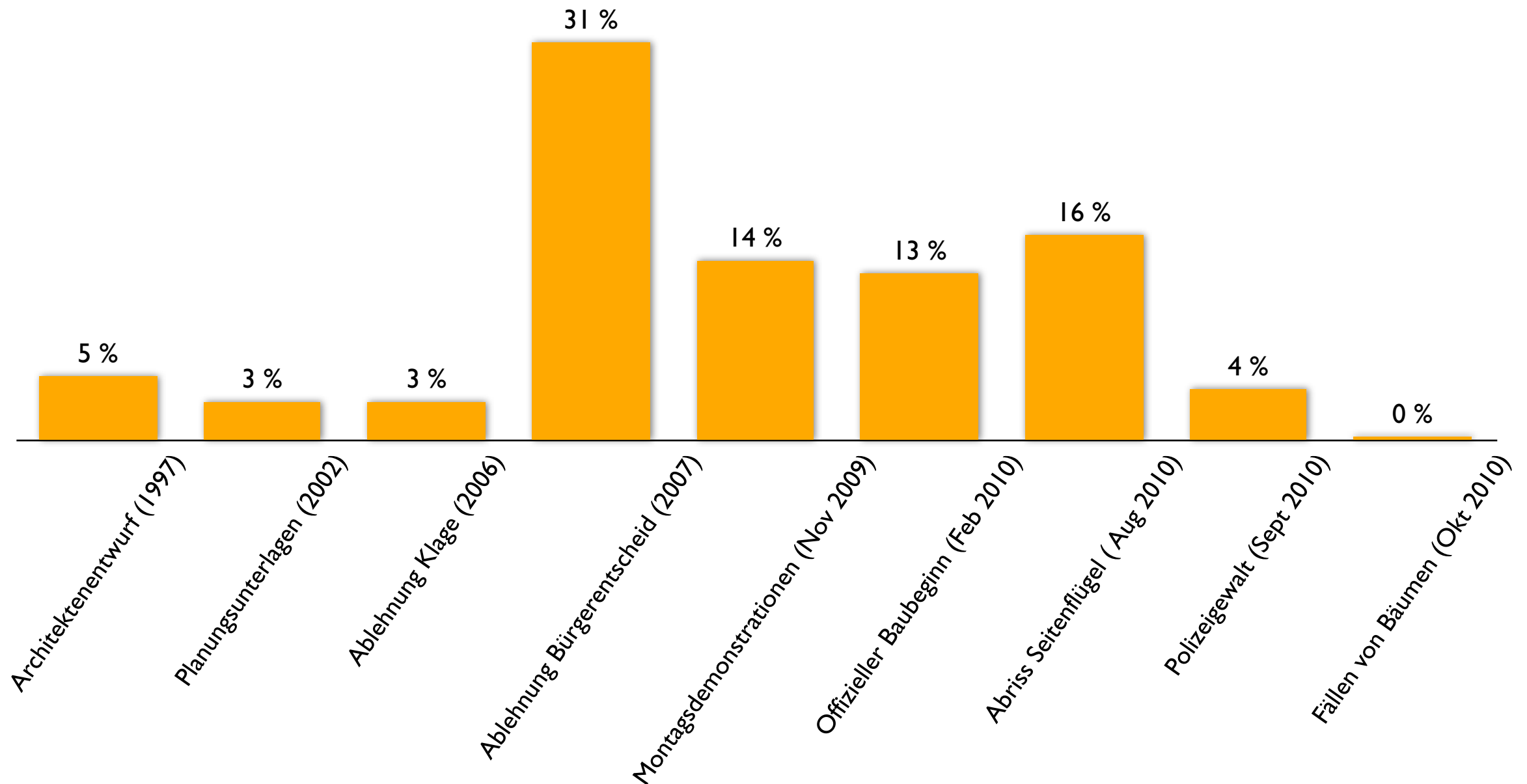
## Berufe

- einfache Angestellte & Beamten 27,5 %
- leitende Angestellte & Beamten 15,0 %
- RentnerInnen 14,0 %
- FreiberuflerInnen 12,6 %

## Wer protestiert?

- Protestdauer

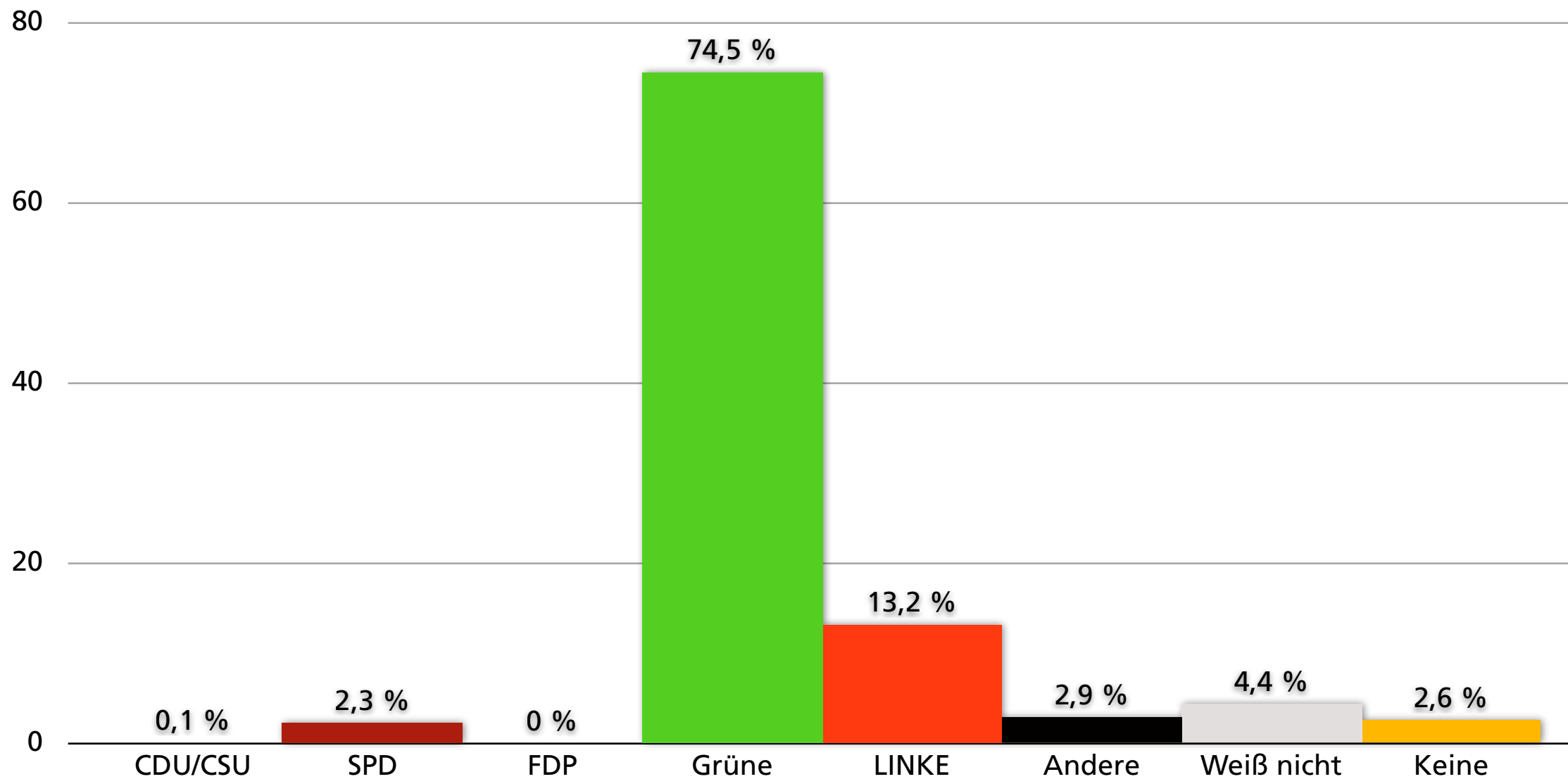
### Anlass, sich gegen Stuttgart 21 zu engagieren

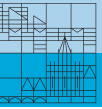


# Wer protestiert?

- Parteipräferenzen

## Wahlpräferenz Bundestagswahl

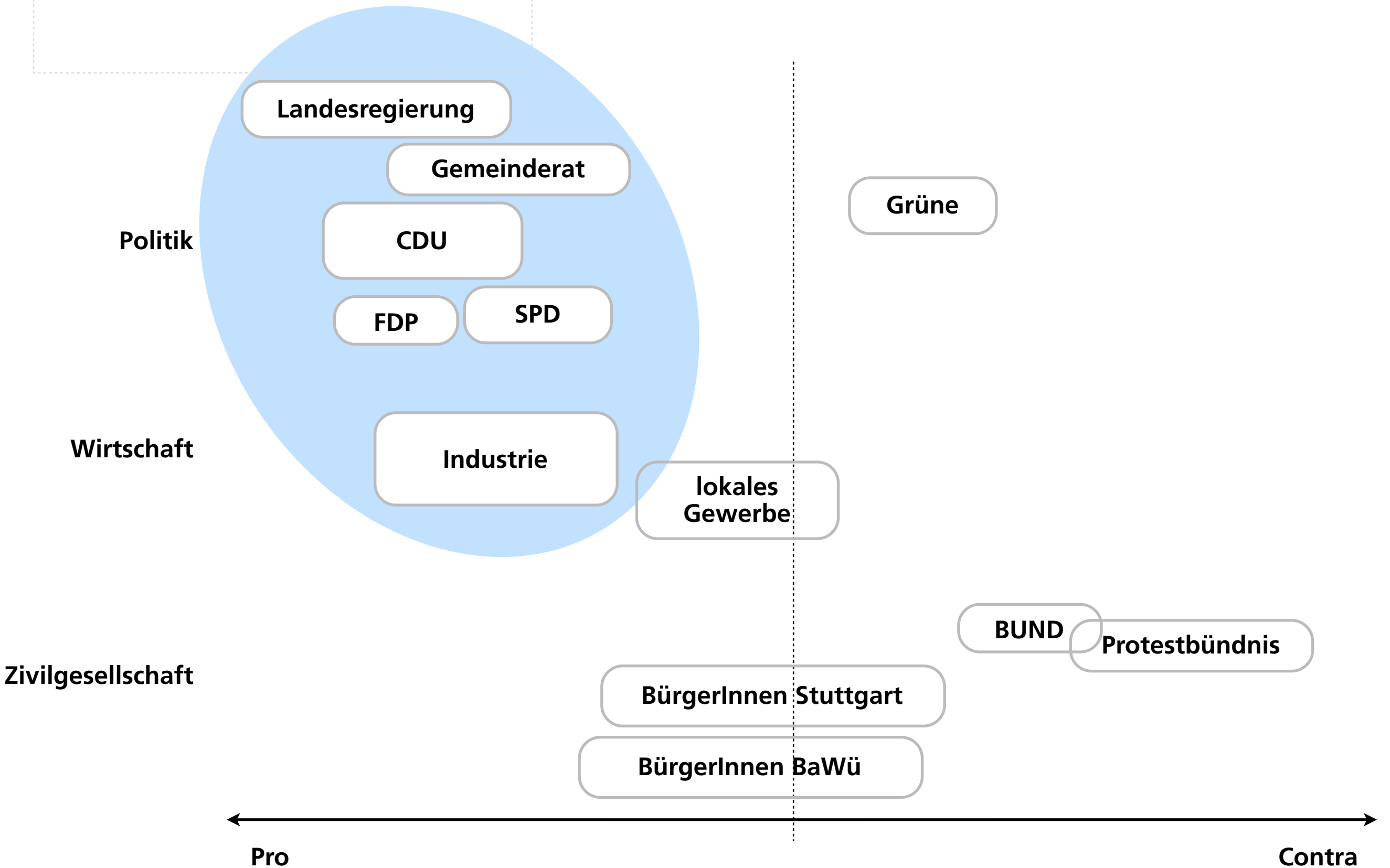




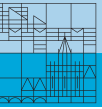
# Profil der Protestierenden

- ➔ mittleres Alter
- ➔ hoher Bildungsgrad
- ➔ Grünen-WählerIn
- ➔ Protesterfahren (78,5 %)
- ➔ kontinuierliches Engagement
- ➔ Protestgründe
  - Kosten (52 %)
  - Profitorientierung (37 %)
  - Demokratiedefizite (35 %)

# Akteurskonstellation







# Konfliktstrukturen Stuttgart 21

- Infrastrukturprojekt (Verkehr)
- Lange Dauer (1996–2011[?])
- Geschlossene politische Gelegenheitsstrukturen
- Lokaler Widerstand
- Überregionale Durchsetzungsinteressen

# GROSSKUNDGEBUNG

ZUM VERHANDLUNGSERGEBNIS

22.2.76 NATORAMPE 15 Uhr

# WYHL

REDNER DER BADISCH-ELSÄSSISCHEN BÜRGERINITIATIVEN,

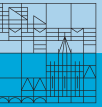
AUS DER SCHWEIZ, AUS BIBLIS, HEG-BROKDORF, ÖSTERREICH, HOLLAND + VOM BUNDESVERB. B.I. UMWELTSCHUTZ



KONTAKTTELEFON: 07646/286

SPENDENKONTO: Bez. Spark. KENZINGEN 5399

# 369 TAGE PLATZBESETZUNG



# Konfliktkonstellation Whyl

- Thema
  - ➔ Bau eines AKWs in Whyl
- Dauer: 1971–1982
- Zentrale Akteure
  - ➔ Pro: Bundes- und Landesregierung, Badenwerke, Parteien, Gewerkschaften
  - ➔ Contra: Landwirte, UmweltaktivistInnen, lokale Bevölkerung, Linke (Beginn der Anti-AKW-Bewegung)
- Protestformen
  - ➔ Unterschriften, Klagen, Demonstrationen, Platzbesetzung, ...
- Ergebnis
  - ➔ Erfolg der Gegner: Whyl wurde nicht gebaut



# Konfliktstrukturen Why1

- Infrastrukturprojekt (Energie)
- Lange Dauer
- Geschlossene politische Gelegenheitsstrukturen
- Lokaler Widerstand
- Überregionale/nationale Durchsetzungsinteressen



**GROSSKUNDGEBUNG**



**Keine  
Startbahn  
West!**

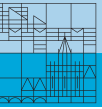


**Generelles Nachtflugverbot  
von 22 bis 6 Uhr**

**WALLDORF, Festplatz -  
Sonntag, 2.11. 14<sup>00</sup>**

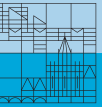
**Bürgerinitiative gegen die Flughafenerweiterung**  
Kontaktadresse: H. J. Kleinlein, Waldenser Straße 97, 6082 Mörfelden-Walldorf  
Spendenkonto: Kreissparkasse Groß Gerau 6089999





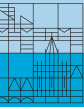
# Konfliktkonstellation Startbahn West

- Thema
  - ➔ Bau einer Startbahn an Frankfurter Flughafen
- Dauer: 1965–1984 [1987]
- Zentrale Akteure
  - ➔ Pro: Landesregierung, Parteien (außer Grüne), FAG
  - ➔ Contra: lokale Bevölkerung, Autonome, lokale Regierung
- Protestformen
  - ➔ Unterschriften, Klagen, Demonstrationen, Platzbesetzung, ...
- Ergebnis
  - ➔ Erfolg der Befürworter: Startbahn West wurde gebaut

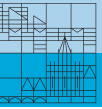


# Konfliktstrukturen Startbahn West

- Infrastrukturprojekt (Verkehr)
- Lange Dauer
- Geschlossene politische Gelegenheitsstrukturen
- Lokaler Widerstand
- Überregionale Durchsetzungsinteressen
- **NIMBY (Not In My Back Yard)**

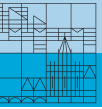


# Analyse & Bewertung



# Strukturelle Übereinstimmungen

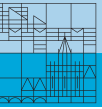
- lokal vs. überregional
  - ➔ Mangelnde Kongruenz zwischen Entscheidungsbetroffenen und Entscheidenden
- Strukturelle Machtunterschiede
  - ➔ Ressourcenausstattung
  - ➔ Zugang zu und Einfluss auf Entscheidungsträger
- Interessengegensätze
  - ➔ Die Projekte sind nur begrenzt kompromissfähig



# Funktionen des Protests

- **Widerspruch äußern**
  - ➔ aus strukturell benachteiligter Position
  - ➔ aus Minderheitenposition
- **Mobilisierung**
  - ➔ Ressourcen: Zeit, Engagement und Geld
  - ➔ Framing: gemeinsamer Interpretationsrahmen
  - ➔ Identität: Herausbildung eines kollektiven Akteurs
- **Politisierung**
  - ➔ vs. Sach- oder Expertenentscheidung





# Bürgerbeteiligung

- Verbessert Möglichkeiten für
  - ➔ Partizipation
  - ➔ Interessenartikulation
  - ➔ Zugang zu Entscheidungsträgern
- Bietet keine Lösung für
  - ➔ Machtasymmetrien
  - ➔ Interessengegensätze
  - ➔ Inkongruenz zwischen Betroffenen und Entscheidenden
  - ➔ Minderheitenschutz
  - ➔ Problem kollektiven Handelns



# Unkraut vergeht nicht

Der Park bleibt grün die Flora rot. Kein Weg mit der Steg!